



Factsheet

Arbeidsuitbuiting en Ernstige Benadeling 2025

Meldingen

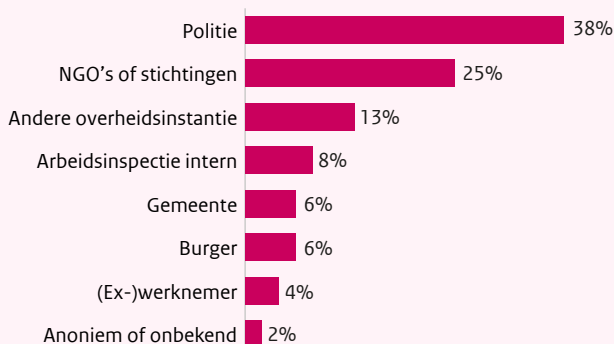
Personen of organisaties kunnen gebeurtenissen, geconstateerde waarnemingen, feiten of vermoedens van arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling melden bij de Arbeidsinspectie. Hoewel meldingen nog ongeverifieerde informatie bevatten en niet altijd uitsluitel bieden of er daadwerkelijk sprake is van arbeidsuitbuiting of ernstige benadeling, geven ze wel een indicatie van de inhoud en omvang. Er wordt in dit hoofdstuk afzonderlijk gerapporteerd over meldingen over mogelijke arbeidsuitbuiting en meldingen over mogelijke ernstige benadeling.

Meldingen mogelijke arbeidsuitbuiting

Alle gemelde informatie over vermoedens van arbeidsuitbuiting wordt bij de Opsporingsdienst geregistreerd als een signaal van mogelijke arbeidsuitbuiting. In 2025 ontving de Opsporingsdienst **308** van dergelijke signalen. In **128** gevallen waren er voldoende aanwijzingen om het signaal aan te merken als 'melding'. Niet elk van deze meldingen leidt tot een onderzoek. Alleen de meldingen die voldoende betrouwbare en concrete informatie bevatten leiden tot een opsporingsonderzoek. Enkel de meldingen die hebben geleid tot een opsporingsonderzoek zijn geanalyseerd en opgenomen in de factsheet.* In 2025 nam de Opsporingsdienst **53** meldingen over mogelijke arbeidsuitbuiting in onderzoek.

Melders

Meldingen mogelijke arbeidsuitbuiting (N=53)
per type melder.



Nationaliteit

In totaal zijn in de meldingen mogelijke arbeidsuitbuiting (N=53) **27** verschillende nationaliteiten genoemd.**

De meest genoemde nationaliteiten van potentiële slachtoffers van arbeidsuitbuiting zijn***:

**Nederlands, Turks, Bangladeshi,
Braziliaans, Filipijns en Ugandeese**



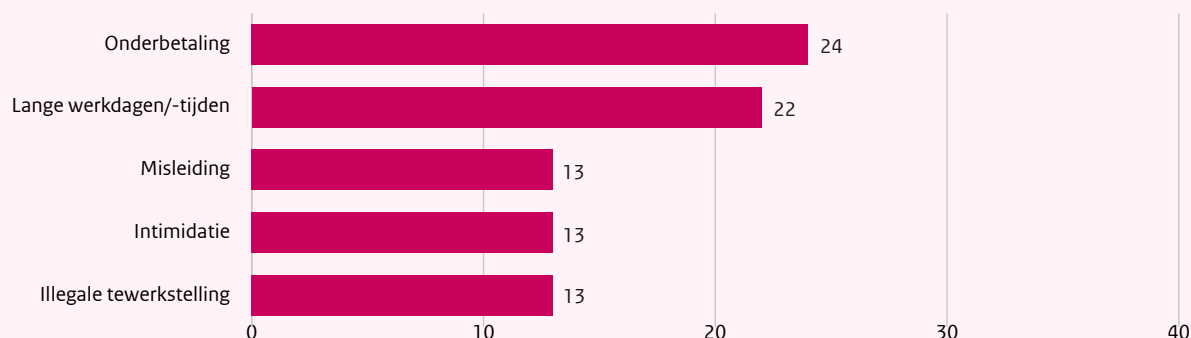
* In voorgaande jaren werd er over alle bij de Opsporingsdienst binnengekomen meldingen gerapporteerd. Zie Bijlage 3 – Onderzoeksverantwoording voor een verdere toelichting over de vergelijkbaarheid.

** Per melding kunnen meerdere nationaliteiten voorkomen.

*** Bij 11% van de meldingen mogelijke arbeidsuitbuiting is de nationaliteit van de potentiële slachtoffers onbekend.

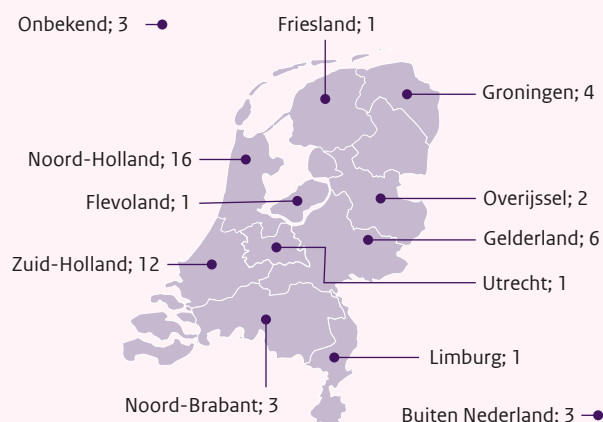
Inhoud meldingen

De meest voorkomende elementen**** van de werkwijze van verdachten in meldingen over mogelijke arbeidsuitbuiting (N=53):



Geografische spreiding

De geografische spreiding van de meldingen mogelijke arbeidsuitbuiting (N=53) die in 2025 binnenkwamen. Het gaat hier over de locatie van de werkzaamheden waarover gemeld wordt.



Sectoren

Top vijf meest voorkomende sectoren vanuit de meldingen mogelijke arbeidsuitbuiting (N=53) *****:



Horeca
(32%)



**Particulier en of
huishoudelijk
werk**
(26%)



Bouwnijverheid
(11%)



Zakelijke dienstverlening
(9%)*****



Groot- en detailhandel
(6%)

Meldingen mogelijke ernstige benadeling

Meldingen van ernstige arbeidsmisstanden worden na binnenkomst besproken en beoordeeld door inspecteurs vanuit toezicht en rechercheurs vanuit de Opsporingsdienst. In 2025 werden **235** meldingen beoordeeld. De meldingen die voldoende betrouwbaar en concreet zijn om opgepakt te worden in een onderzoek door het programma Arbeidsuitbuiting en Ernstige Benadeling, zijn geanalyseerd en opgenomen in deze factsheet.

Het toezichtsprogramma Arbeidsuitbuiting en Ernstige Benadeling nam in 2025 **92** van deze meldingen met vermoedelijke ernstige benadeling in onderzoek.

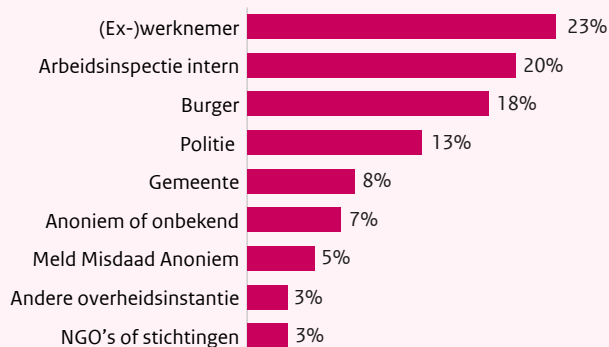
**** Meldingen arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling (zie pagina 4) zijn gescoord op de aanwezigheid van modus-operandi (MO-)elementen. Deze MO-elementen hebben betrekking op de werkwijze van de verdachten/werkgevers. Eén melding kan meerdere elementen bevatten.

***** Voor 4% van de meldingen geldt dat de sector onbekend is.

***** De brongegevens over de zakelijke dienstverlening betreffen voornamelijk de uitzend- en schoonmaaksector. Voor een volledig overzicht, zie zakelijke dienstverlening (cbs.nl).

Melders

Meldingen mogelijke ernstige benadeling (N=92) per type melder.



Nationaliteit

In totaal zijn in de meldingen mogelijke ernstige benadeling (N=92) **35** verschillende nationaliteiten genoemd.*

De meest genoemde nationaliteiten van potentiële slachtoffers van ernstige benadeling zijn**:

Syrisch, Oekraïens, Indiaas, Nederlands, Turks, Filipijns



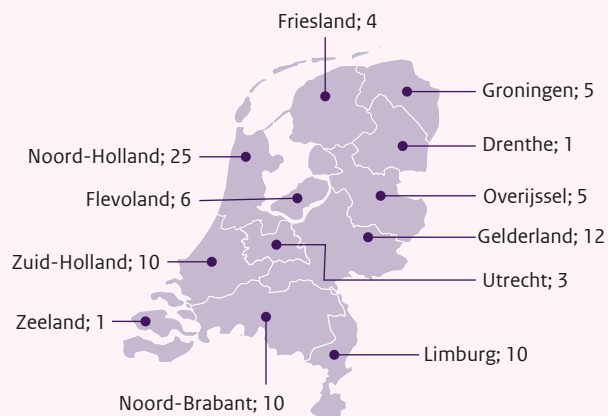
Inhoud meldingen

De meest voorkomende elementen van de werkwijze van werkgevers in meldingen over mogelijke ernstige benadeling (N=92)



Geografische spreiding

De geografische spreiding van de meldingen mogelijke ernstige benadeling (N=92) die in 2025 binnenkwamen. Het gaat hier over de locatie van de werkzaamheden waarover gemeld wordt.



Sectoren

Top vijf meest voorkomende sectoren vanuit de meldingen mogelijke ernstige benadeling (N=92):



Horeca
(34%)



Groot- en detailhandel
(24%)



Zakelijke dienstverlening
(12%)



Bouwnijverheid
(7%)



Agrarische sector
(3%)



Particulier en huishoudelijk werk
(3%)

* Per melding kunnen er meerdere nationaliteiten voorkomen.

** Bij 13% van de meldingen mogelijke ernstige benadeling is de genoemde nationaliteit onbekend.

Aangiften arbeidsuitbuiting

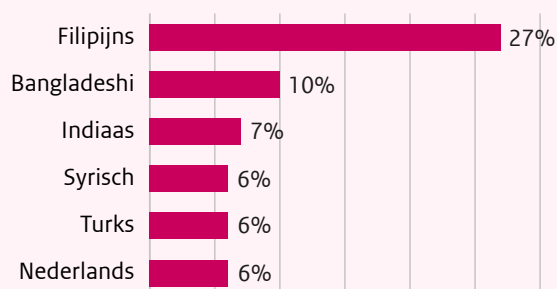
Als een melding arbeidsuitbuiting zicht geeft op één of meerdere te benaderen mogelijke slachtoffers van arbeidsuitbuiting, voeren gecertificeerde rechers menschenhandel een intakegesprek met de mogelijke slachtoffers. Zij beoordelen of er sprake is van de geringste aanwijzing van slachtofferschap van menschenhandel. Indien er sprake is van de geringste aanwijzing, wordt het slachtoffer op grond van de zogenoemde B8/3-regeling* drie maanden bedenkijd met voorzieningen aangeboden. Het slachtoffer krijgt dan de gelegenheid tot rust te komen en na te denken over het wel of niet doen van aangifte of meewerken aan het strafrechtelijk onderzoek. Het komt voor dat rechers de geringste aanwijzing van menschenhandel vaststellen en het mogelijke slachtoffer de bedenkijd aanbieden, maar het mogelijke slachtoffer hier geen gebruik van maakt en/of afziet van het doen van aangifte.

Aantal aangiften menschenhandel

In 2025 zijn er **133** intakegesprekken gevoerd met mogelijke slachtoffers. Na het vaststellen van de geringste aanwijzing hebben in 2025 in totaal **70** slachtoffers aangifte gedaan.

Nationaliteit

De meest voorkomende nationaliteiten van personen die in 2025 aangifte (N=70) deden:



Sectoren

De meest voorkomende sectoren uit de aangiften (N=70) **::



Horeca
(30%)



Zakelijke dienstverlening
(14%)



Particulier en huishoudelijk werk
(14%)



Bouwnijverheid
(10%)



Groot- en detailhandel
(6%)

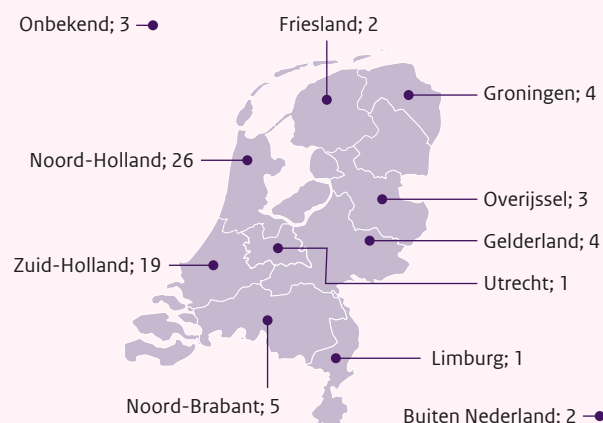
Geslacht

Het geslacht van personen die in 2025 aangifte (N=70) deden:



Geografische spreiding

De geografische spreiding van de aangiften (N=70) die in 2025 werden opgenomen. Het gaat hier over de locatie van de werkzaamheden waarover aangifte wordt gedaan.



* Aanwijzing i.d.z.v. art. 130 lid 6 Wet RO, 4.1. Rechtmatig verblijf (paragraaf B8/3 Vc Modern Migratiebeleid).

** Bij één aangifte was de sector onbekend.

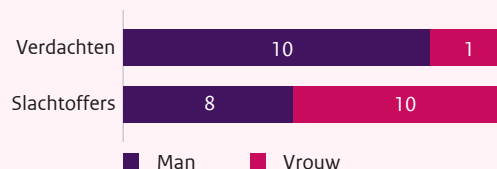
Afgeronde onderzoeken

Een melding en/of aangifte kan leiden tot het redelijke vermoeden dat een persoon – de verdachte – zich schuldig maakt aan arbeidsuitbuiting (artikel 273f Wetboek van Strafrecht). Deze verdenking wordt dan nader onderzocht in een strafrechtelijk onderzoek. Indien meldingen over ernstige benadeling gaan, worden deze bestuursrechtelijk onderzocht.

Het komt voor dat een melding geen informatie bevat waarmee een mogelijk slachtoffer kan worden benaderd, een aangifte te weinig opsporingsindicaties bevat of het blijkt te gaan om een ander strafbaar feit dan mensenhandel. Daarnaast kan het zijn dat een strafrechtelijk onderzoek overgaat in een bestuursrechtelijk onderzoek, en vice versa. Zo kan het Openbaar Ministerie gedurende het opsporingsonderzoek besluiten het onderzoek naar mensenhandel te stoppen. Dan kan deze melding of het onderzoek bestuursrechtelijk worden opgepakt. Daarnaast kan gedurende een bestuursrechtelijk onderzoek blijken dat er voldoende indicaties zijn van arbeidsuitbuiting; dan kunnen deze onderzoeken strafrechtelijk worden onderzocht.

Afgeronde onderzoeken arbeidsuitbuiting

In 2025 zijn **6** strafrechtelijke onderzoeken afgerond waarbij arbeidsuitbuiting is geconstateerd. Deze strafrechtelijke onderzoeken hebben tot **4** ontnemingsonderzoeken geleid. In totaal waren er **18** slachtoffers en **11** verdachten betrokken. Gezien de kleine aantallen worden op het geslacht na geen aanvullende kenmerken van de slachtoffers en verdachten weergegeven.

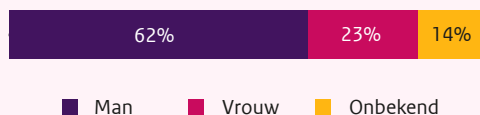


Afgeronde onderzoeken ernstige benadeling

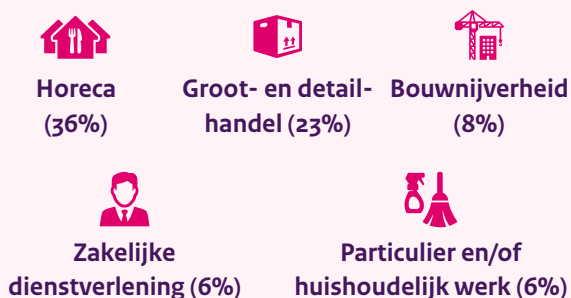
In 2025 zijn er **38** onderzoeken afgesloten waarbij ernstige benadeling is geconstateerd.*

Werkgevers ernstig benadeelden

Bij de in 2025 afgesloten onderzoeken zijn er **69** personen in een werkgeverspositie** van **53** vestigingen die hun werknemers ernstig benadeeld hebben.

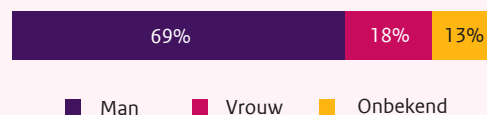


De top 5 sectoren*** waarin de meeste werkgevers actief waren zijn:

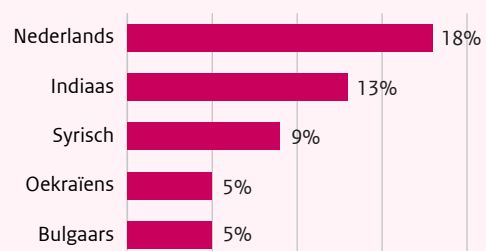


Ernstig benadeelden

Bij de in 2025 afgesloten onderzoeken, waarbij ernstige benadeling is geconstateerd, zijn **220** werknemers aangetroffen die ernstig zijn benadeeld.



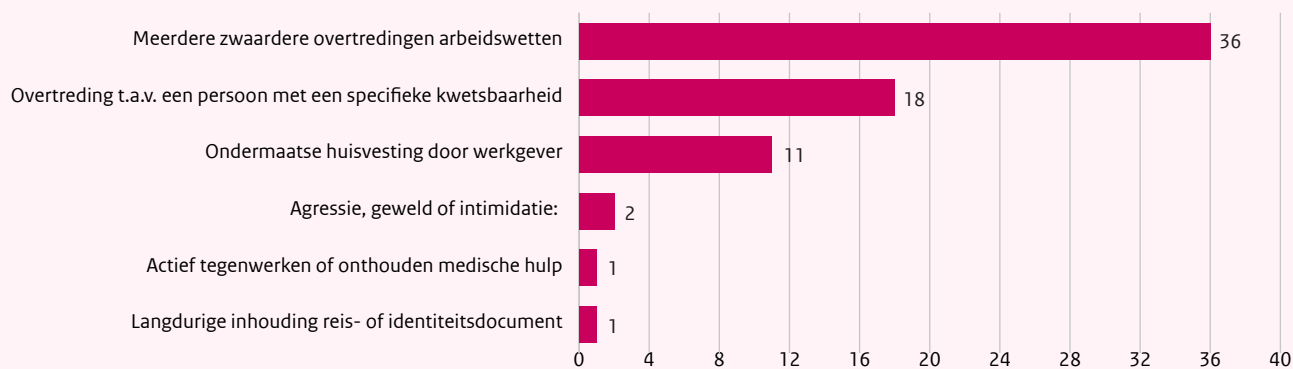
De vijf meest voorkomende nationaliteiten van ernstig benadeelden zijn:



* De cijfers omtrent de onderzoeken ernstige benadeling zijn mogelijk onderhevig aan een onderschatting. Zie Bijlage 3 – Onderzoeksverantwoording.
** Indien het aantal personen in een zaak onbekend was, is één persoon genoteerd. Het is mogelijk dat het daadwerkelijke aantal personen hoger ligt.
*** Bij drie afgesloten onderzoeken was de sector onbekend.

Indicatoren

Onderzoeken ernstige benadeling worden gekenmerkt door verschillende indicatoren.****



Bij aanwezigheid van sommige indicatoren in onderzoeken ernstige benadeling stemmen inspecteurs toezicht af met rechercheurs van de Opsporingsdienst van de Nederlandse Arbeidsinspectie of een zaak al dan niet moet worden behandeld als een mogelijke zaak arbeidsuitbuiting in plaats van ernstige benadeling.

Definities en gegevensbronnen

In navolging van de [‘Monitor arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling 2020-2021’](#), de [‘Factsheet arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling 2022’](#), de [‘Factsheet arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling 2023’](#) en de [‘Factsheet arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling 2024’](#) staan in deze factsheet de kerncijfers over arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling van 2025 weer op basis van signalen, meldingen, aangiften en afgeronde straf- en bestuursrechtelijke onderzoeken. Deze factsheet verbetert de kennis- en informatiepositie over arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling in Nederland en draagt hiermee bij aan het doel van de Arbeidsinspectie om arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling te bestrijden.

De Arbeidsinspectie heeft een belangrijke rol in de opsporing en bestrijding van arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling. Zij maakt daarvoor gebruik van een integrale benadering, met de inzet van het bestuurs- en strafrecht. Ernstige benadeling en arbeidsuitbuiting bevinden zich in een continuüm dat loopt van slecht werkgeverschap enerzijds tot mensenhandel anderzijds (Artikel 273f Wetboek van Strafrecht). Naarmate de ernst van de misdaden toeneemt, worden er door de Arbeidsinspectie (waar nodig in samenwerking met handhavingpartners uit binnen- en buitenland) meer handhavingsinstrumenten ingezet om de situatie te stoppen, werkgevers aan te pakken en betrokken werknemers bescherming te bieden.

Definities en terminologie²

Arbidsuitbuiting is een vorm van mensenhandel. Dit is een misdrijf dat de persoonlijke vrijheid aantast en inbreuk maakt op fundamentele mensenrechten. Bij arbeidsuitbuiting wordt een persoon gedwongen om onder zeer slechte omstandigheden en arbeidsvoorwaarden arbeid of diensten te verrichten. Naast arbeidsuitbuiting in strafrechtelijke zin, bestaan er arbeidssituaties die tegen arbeidsuitbuiting aan schuren, waarbij sprake is van ernstige misstanden en zeer slecht werkgeverschap. De Nederlandse Arbeidsinspectie (hierna Arbeidsinspectie) spreekt dan van ‘ernstige benadeling’. Met dit begrip geeft de Arbeidsinspectie vorm aan de bestuursrechtelijke aanpak van deze misstanden³.

Bij aangiften en door de Arbeidsinspectie afgeronde strafrechtelijke onderzoeken is dader- en slachtofferschap nog niet vastgesteld door de rechter. Pas als de rechter bewezen heeft verklaard dat het strafbare feit is gepleegd, kan er formeel gesproken worden van dader- en slachtofferschap. Voor de leesbaarheid is in deze factsheet gekozen om te spreken over slachtoffers en verdachten, waar het in werkelijkheid in juridische zin gaat om vermoedelijke slachtoffers en verdachten of vermoedelijke daders.

Bij ernstige benadeling wordt er niet gesproken van verdachten of slachtoffers zoals in het strafrecht, maar van werkgevers en ernstig benadeelden. De term ernstig benadeelde wordt pas gebruikt voor werkenden bij wie, na afronding van een handhavingstraject, is vastgesteld dat er sprake is van ernstige benadeling.

Gegevensbronnen

De kerncijfers zijn gebaseerd op jaarcijfers vanuit drie typen bronnen over arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling over het jaar 2025:

- Binnengekomen signalen en meldingen van mogelijke arbeidsuitbuiting of mogelijke ernstige benadeling. Hier gaat het om signalen en meldingen die de Arbeidsinspectie in 2025 heeft ontvangen.
- Aangiften van arbeidsuitbuiting. Het gaat om aangiften die in 2025 zijn opgenomen.
- Afgeronde strafrechtelijke onderzoeken arbeidsuitbuiting en afgeronde bestuursrechtelijke onderzoeken ernstige benadeling. Het gaat om onderzoeken die in 2025 zijn afgerond.

Door de complexiteit van het onderzoeken van arbeidsuitbuiting en ernstige benadeling kan er sprake zijn van een lange doorlooptijd. Daardoor zijn de meldingen, aangiften en onderzoeken uit 2025 niet altijd een-op-een aan elkaar te relateren. Meldingen die eind 2025 zijn gedaan, kunnen bijvoorbeeld pas in 2026 tot aangifte en onderzoek leiden, en eventueel in 2026 worden afgerond.

1 Met afgerond wordt bedoeld: strafrechtelijk onderzoek dat is ingediend bij het Functioneel Parket of bestuurlijk onderzoek dat is afgesloten in het registratiesysteem van de Arbeidsinspectie.

2 Zie voor nadere toelichting van de termen ‘Arbidsuitbuiting’ en ‘Ernstige benadeling’ Bijlage 1 – Terminologie en Bijlage 3 – Onderzoeksverantwoording.

3 Op 10 juni 2025 heeft de Tweede Kamer het wetsvoorstel modernisering en uitbreiding strafbaarstelling mensenhandel aangenomen. Deze wet introduceert onder meer een zelfstandige strafbaarstelling van ernstige benadeling en van voordeelstrekking. Ten tijde van het opstellen van deze factsheet is het wetsvoorstel nog niet door de Eerste Kamer behandeld en niet gepubliceerd in het Staatsblad. De gegevens in deze factsheet zijn dan ook gebaseerd op de huidige juridische kaders. Na inwerkingtreding van de wet zullen toekomstige rapportages de gewijzigde wettelijke situatie weerspiegelen. Dat kan de vergelijkbaarheid met voorgaande jaren op onderdelen beïnvloeden.